

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN HOÀNG HẢI**

**ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN**  
**TỪ VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG CỦA**  
**THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**  
**Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN**  
**TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH**

**TRẦN HOÀNG HẢI**

**ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN**  
**TỪ VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG CỦA**  
**THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH**

**Ngành: Quản lý kinh tế**

**Mã số: 8.34.04.10**

**LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG**

**Người hướng dẫn: PGS.TS TRẦN QUANG HUY**

**THÁI NGUYÊN - 2019**

**LỜI CAM ĐOAN**

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực. Luận văn được trích dẫn đầy đủ, có nguồn gốc rõ ràng.

**Tác giả luận văn**

**Trần Hoàng Hải**

## LỜI CẢM ƠN

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với **PGS.TS Trần Quang Huy**, người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn UBND thành phố Cẩm Phả, Phòng Kế hoạch tài chính, Phòng Kinh tế hạ tầng, các đơn vị, các phòng ban và cán bộ nhân viên đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

**Tác giả luận văn**

**Trần Hoàng Hải**

## MỤC LỤC

|  |           |
|--|-----------|
| LỜI CAM ĐOAN .....   | i         |
| LỜI CẢM ƠN .....   | ii        |
| MỤC LỤC .....  | iii       |
| DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT .....   | vi        |
| DANH MỤC CÁC BẢNG.....   | vii       |
| DANH MỤC HÌNH VÀ BIỂU ĐỒ .....   | viii      |
| <b>MỞ ĐẦU</b> .....  | <b>1</b>  |
| 1. Tính cấp thiết của đề tài .....   | 1         |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu.....  | 4         |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....  | 4         |
| 4. Đóng góp của luận văn.....  | 5         |
| 5. Kết cấu của luận văn .....  | 5         |
| <b>Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ VỐN NGÂN SÁCH CẤP THÀNH PHỐ.....</b> | <b>6</b>  |
| 1.1. Cơ sở lý luận về đầu tư phát triển từ ngân sách địa phương.....                                 | 6         |
| 1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....  | 6         |
| 1.1.2. Đặc điểm, vai trò của đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố.....                   | 9         |
| 1.1.3. Nội dung đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố.....                                | 12        |
| 1.1.4. Những nhân tố ảnh hưởng đến đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố .....            | 15        |
| 1.2. Cơ sở thực tiễn về đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố .....                       | 18        |
| 1.2.1. Kinh nghiệm của một số địa phương .....   | 18        |
| 1.2.2. Bài học cho thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....  | 26        |
| <b>Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....</b>   | <b>28</b> |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu .....  | 28        |
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu.....   | 28        |
| 2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin .....  | 28        |
| 2.2.2. Phương pháp tổng hợp và phân tích thông tin .....   | 29        |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu .....  | 32        |
| 2.3.1. Các chỉ tiêu về phát triển kinh tế - xã hội .....   | 32        |
| 2.3.2. Các chỉ tiêu nghiên cứu về tác đầu tư phát triển từ vốn ngân sách.....  | 33        |
| <b>Chương 3: THỰC TRẠNG ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG CỦA THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH.....</b>  | <b>35</b> |
| 3.1. Khái quát thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....   | 35        |
| 3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....   | 35        |
| 3.1.2. Tình hình kinh tế - xã hội.....   | 38        |
| 3.1.3. Tình hình đầu tư phát triển tại thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017.....  | 40        |
| 3.2. Thực trạng đầu tư phát triển từ vốn ngân sách địa phương của thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....   | 42        |
| 3.2.1. Đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách nhà nước (NSNN) vào hệ thống kết cấu hạ tầng (KCHT) kinh tế xã hội .....   | 42        |
| 3.2.2. Đầu tư phát triển cho hoạt động hỗ trợ doanh nghiệp nhà nước, các tổ chức kinh tế hoạt động trong lĩnh vực thiết yếu cho nền kinh tế cần có sự tham gia của nhà nước..... | 47        |
| 3.2.3. Đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách nhà nước vào phát triển khoa học công nghệ.....  | 48        |
| 3.2.4. Đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách cấp thành phố vào phát triển nguồn nhân lực.....   | 50        |
| 3.3. Những nhân tố ảnh hưởng đến đầu tư phát triển từ vốn ngân sách thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....   | 52        |
| 3.3.1. Nhân tố khách quan.....   | 52        |
| 3.3.2. Nhân tố chủ quan .....  | 55        |
| 3.4. Đánh giá chung công tác đầu tư phát triển từ vốn ngân sách địa phương của thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....  | 58        |
| 3.4.1. Kết quả đạt được .....  | 58        |
| 3.4.2. Những hạn chế .....   | 64        |

|   |           |
|---|-----------|
| 3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế .....  | 65        |
| <b>Chương 4: MỘT SỐ GIẢI PHÁP NHẪM HOÀN THIỆN ĐẦU TƯ PHÁT TRIỂN TỪ VỐN NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG CỦA THÀNH PHỐ CẨM PHẢ, TỈNH QUẢNG NINH .....</b>    | <b>68</b> |
| 4.1. Quan điểm, phương hướng và mục tiêu về công tác đầu tư phát triển từ vốn ngân sách địa phương của thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh ..... | 68        |
| 4.1.1. Quan điểm .....  | 68        |
| 4.1.2. Phương hướng .....   | 69        |
| 4.1.3. Mục tiêu.....  | 70        |
| 4.2. Một số giải pháp nhằm hoàn thiện đầu tư phát triển từ vốn ngân sách địa phương của thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh .....                | 71        |
| 4.2.1. Hoàn thiện phân cấp quản lý đầu tư phát triển từ vốn ngân sách nhà nước các cấp .....  | 71        |
| 4.2.2. Hoàn thiện khâu lập kế hoạch và phân bổ đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố .....   | 76        |
| 4.2.3. Hoàn thiện khâu tổ chức thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố .....  | 78        |
| 4.2.4. Tăng cường công tác kiểm tra thực hiện kế hoạch đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố .....                                   | 82        |
| 4.2.5. Tăng cường phối hợp trong quản lý đầu tư phát triển từ vốn ngân sách cấp thành phố của các cơ quan chức năng .....                       | 84        |
| 4.3. Kiến nghị.....   | 87        |
| 4.3.1. Đối với các Bộ ngành.....  | 87        |
| 4.3.2. Đối với UBND tỉnh Quảng Ninh .....   | 88        |
| 4.3.3. Đối với Chủ đầu tư, Ban quản lý dự án đầu tư phát triển .....  | 88        |
| <b>KẾT LUẬN.....</b>  | <b>91</b> |
| <b>TÀI LIỆU THAM KHẢO .....</b>   | <b>92</b> |

**DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT**

|       |                            |
|-------|----------------------------|
| BKHCN | Bộ khoa học công nghệ      |
| BTC   | Bộ tài chính               |
| DAĐT  | Dự án đầu tư               |
| DNNN  | Doanh nghiệp nhà nước      |
| ĐTPT  | Đầu tư phát triển          |
| GDP   | Tổng sản phẩm quốc nội     |
| HĐND  | Hội đồng nhân dân          |
| KCHT  | Kết cấu hạ tầng            |
| KCN   | Khu công nghiệp            |
| KHCN  | Khoa học công nghệ         |
| KTXH  | Kinh tế xã hội             |
| LĐNT  | Lao động nông thôn         |
| NNL   | Nguồn nhân lực             |
| NSNN  | Ngân sách nhà nước         |
| OCOP  | Mỗi xã phường một sản phẩm |
| TMĐT  | Thương mại điện tử         |
| TSCĐ  | Tài sản cố định            |
| TTLT  | Thông tư liên tịch         |
| UBND  | Ủy ban nhân dân            |



## DANH MỤC CÁC BẢNG

|   |    |
|---|----|
| Bảng 3.1: Quy mô và cơ cấu đầu tư phát triển tại thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017.....  | 40 |
| Bảng 3.2: Đầu tư phát triển từ nguồn vốn NSNN cho kết cấu hạ tầng và kinh tế xã hội của thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017 .....                          | 42 |
| Bảng 3.3: Đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách cấp thành phố cho hỗ trợ doanh nghiệp nhà nước của thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017.....             | 47 |
| Bảng 3.4: Đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách cấp thành phố cho phát triển khoa học công nghệ của thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017.....            | 49 |
| Bảng 3.5: Đầu tư phát triển từ nguồn vốn ngân sách cấp thành phố cho phát triển nguồn nhân lực của thành phố Cẩm Phả từ năm 2015-2017.....                | 51 |
| Bảng 3.6: Kết quả thực hiện vốn ngân sách cấp thành phố dành cho đầu tư phát triển kết cấu hạ tầng thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017.....           | 59 |
| Bảng 3.7: Kết quả thực hiện vốn ngân sách cấp thành phố cho các doanh nghiệp thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017 .....                                | 61 |
| Bảng 3.8: Kết quả thực hiện vốn ngân sách cấp thành phố cho phát triển khoa học công nghệ và chuyển giao của thành phố Cẩm Phả qua các năm 2015-2017..... | 63 |

## **DANH MỤC HÌNH VÀ BIỂU ĐỒ**

|   |    |
|---|----|
| Hình 3.1: Bản đồ thành phố Cẩm Phả, tỉnh Quảng Ninh.....  | 35 |
| Hình 3.2. Bộ máy quản lý ĐTPT từ nguồn vốn NSDP tại TP Cẩm Phả .....  | 58 |
| Biểu đồ 3.1: Cơ cấu kinh tế thành phố Cẩm Phả từ năm 2015- 2017 .....   | 39 |
| Biểu đồ 3.2: Số lao động được giải quyết việc làm hàng năm tại thành phố<br>Cẩm Phả qua các năm 2015-2017 ..... | 64 |